



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Сдружение „Екосвят Родопи“ - Смолян

ПРОЕКТ

**„С ПОГЛЕД В БЪДЕЩЕТО -
МЛАДЕЖКИ ДИАЛОЗИ В РОДОПИТЕ“**

Проект „ С поглед в бъдещето - Младежки диалози в Родопите“, бенефициент: Сдружение „Екосвят Родопи“ - Смолян, се изпълнява с финансовата подкрепа на Програма „Еразъм +“ на Европейския съюз.

Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Сдружение „Екосвят Родопи“ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейската комисия и Националната агенция.



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+





ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ

МЕСТНО И ЦЕНТРАЛНО

6 – 8 юли 2016 г.

гр. Девин



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Правна уредба

- Конституция на Република България
- Европейска харта за местно самоуправление
- Закон за местното самоуправление и местната администрация
- Закон за административно-териториалното устройство на РБ
- Други специални закони



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Правна уредба

- **Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление**
- **Тълкувателни решения на Върховния административен съд**



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Разделение на властите

- **Единство на държавната власт**
- **Хоризонтално разделение**
 - ✓ **Законодателна**
 - ✓ **Изпълнителна**
 - ✓ **Съдебна**
- **Вертикално разделение**



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Териториално разделение



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Конституционна уредба

- **Чл. 2, ал. 1** Република България е единна държава с местно самоуправление.
 - В нея не се допускат автономни териториални образувания.
- **Чл. 2, ал. 2** Териториалната цялост на Република България е неприкосновена



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Законова уредба

ЗАКОН ЗА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Чл. 2, ал. 1 Общината е основната административно - териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление.

(2) Съставни административно-териториални единици в общините са кметствата и районите.

Те се създават при условия и по ред, определени в закон.

(3) В общините се избират общински съвети и кметове на общини.

(4) В кметствата се избират кметове на кметства.



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Чл. 12. Наименование на общината е наименованието на населеното място, което е неин административен център, с изключение на заварените от закона общини, на които административните центрове са населени места извън територията им, които са и административни центрове на други общини.

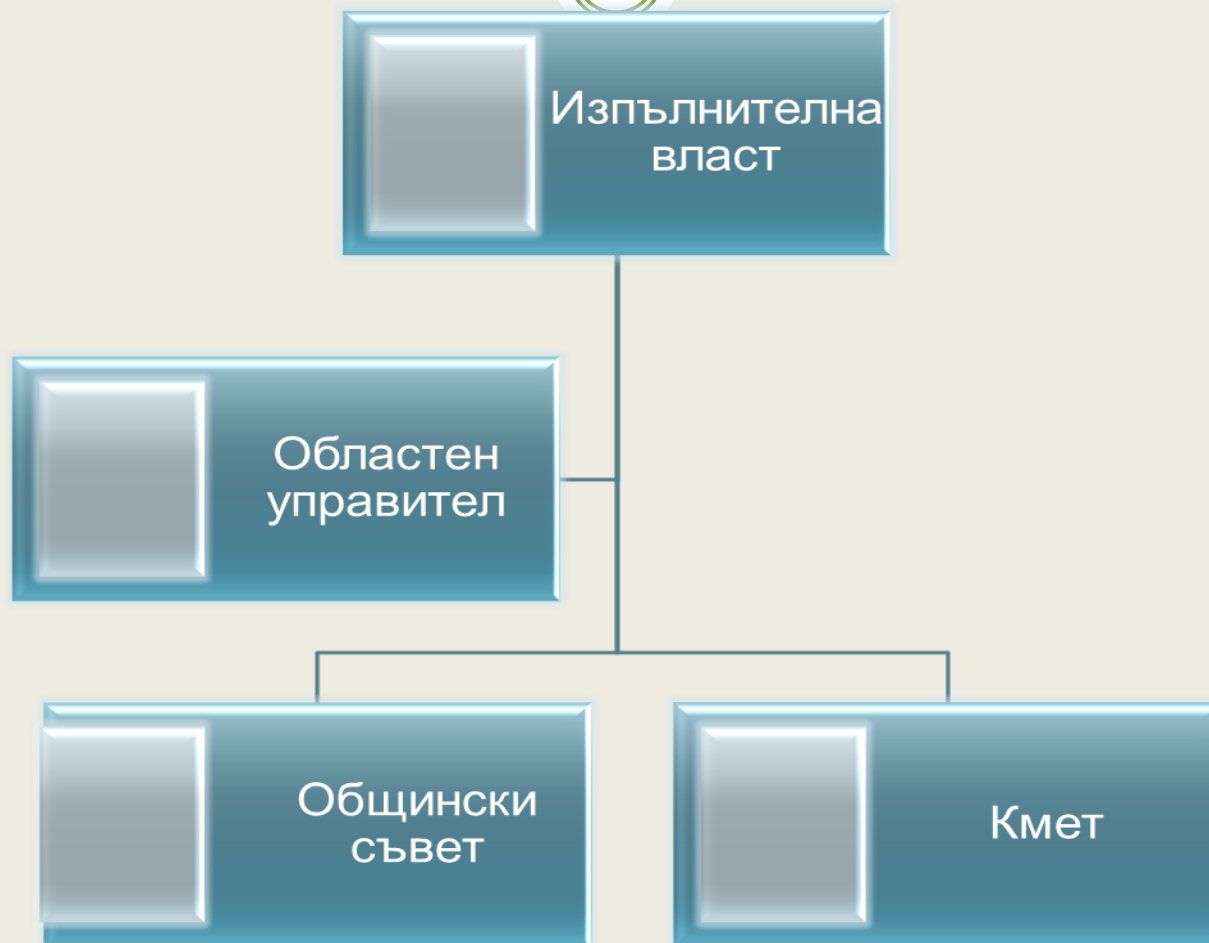
Чл. 13. Населението на общината се състои от всички граждани, които имат постоянен адрес на територията ѝ.



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+





ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Местно самоуправление



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Местно самоуправление

Чл. 17. (1) Местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност в сферата на:

- 1. общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация;**



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

- 2. устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея;**
- 3. образованието;**
- 4. здравеопазването;**
- 5. културата;**
- 6. благоустрояването и комуналните дейности;**
- 7. социалните услуги;**
- 8. опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси;**
- 9. поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници;**
- 10. развитието на спорта, отдиха и туризма.**



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Права на гражданите чл. 17

- (2) Гражданите участват в управлението на общината както чрез избраните от тях органи, така и непосредствено чрез референдум и общо събрание на населението.**
- (3) Местен референдум и общо събрание на населението се свикват и произвеждат при условия и по ред, определени със закон.**
- (4) Разходите за произвеждането на местен референдум и общо събрание на населението се поемат от общинския бюджет.**



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Общински съвет - чл. 18 ЗМСМА

- **Общинският съвет е орган на местното самоуправление и се избира от населението на общината при условия и по ред, определени от закона.**
- **Общинският съвет се състои от избраните общински съветници.**



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

ПРАВОМОЩИЯ НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТИ

Закон за местното самоуправление и местната администрация

- Приема Правилник за организацията и дейността си
- Председателят на ОбС изготвя и внася за разглеждане два пъти годишно отчет за дейността на ОбС
- Кметът на общината организира изпълнението на актовете на общинския съвет и внася в ОбС отчет за изпълнението им два пъти годишно.
- ОбС може да отменя адм. актове, издадени от кмета на общината, които противоречат на актове, приети от съвета, в 14-дневен срок от получаването им. В същия срок ОбС може да оспорва незаконосъобразните административни актове, издадени от кмета на общината, пред съответния АС.

Кметът представя пред ОбС годишен отчет за изпълнението на програмата си за управление в срок до 31 януари.



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

общинско имущество

Закон за общинската собственост

Общинският съвет:

- приема решения по придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост и упражнява общо ръководство и контрол.
- определя с наредби реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество
- определя имотите, които подлежат на задължително застраховане.
- приема отчети за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление.
- приема стратегия за управление на общинската собственост за срока на мандата;
- приема годишна програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост.



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

общински предприятия

Търговски закон

- приема решения за образуването и преобразуването на общинските предприятия като еднолични дружества с ограничена отговорност или еднолични акционерни дружества;

Закон за общинската собственост

- определя с наредба реда за учредяване на търговски дружества и за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества;
- приема правилник за дейността на общинските предприятия



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

общински финанси, данъци и такси

Закон за общинските бюджети

Общинският съвет:

- приема наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет.
- Определя реда за публичното обсъждане на проекта и отчета на бюджета.
- приема общинския бюджет;
- може да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи в рамките на своята компетентност

Закон за устройство на държавния бюджет

- приема решения за използване на допълнително разкритите приходи и реализираните икономии в процеса на изпълнението на бюджетите на общините.



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

образование и здравеопазване

Закон за народната просвета

- предлага откриване, преобразуване и закриване на общинските училища и обслужващите звена;
- открива, преобразува и закрива общинските детски градини
- съгласува реда за прием в специалните училища
- предлага на МС списък на средищните училища.

Закон за местните данъци и такси

- определя такса за услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места.



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Закон за закрила и развитие на културата

- създава, преобразува и закрива общинските културни институти;
- приема решения за финансиране на общ. културни институти; провеждане на конкурси за културни инициативи, творчески проекти, целеви програми и др., за участие на в дружества за съвместна дейност, създава фонд "Култура" и приема правилник за дейността му;
- предлага създаване, преобразуване и закриване на регионални културни институти;
- отпускане на творчески стипендии; учредяване на награди за принос и постижения в областта на културата;
- подпомага развитието на любителското изкуство, краезнанието и родознанието; създава на програми за съхраняване на народното творчество



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

социални услуги

Закон за социално подпомагане

- създава обществени съвети за социално подпомагане

Закон за закрила на детето

- приема ежегодно общинска програма за закрила на детето;
- създава детски ясли и детските кухни

Закон за здравето

- подпомага издръжката на децата в общинските детски ясли и дейността на общинските детски кухни



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Опазване на околната среда и рационалното използване на природните ресурси. Управление на кризи

Закон за управление на отпадъците

- приема наредба за условията и реда за изхвърлянето, събирането и транспортирането на отпадъците

Закон за чистотата на атмосферния въздух

- приема програми за намаляване нивата на замърсителите

Закон за управление при кризи

- приема план за управление при кризи

Закон за защита при бедствия

- приема решения за създаване на доброволни формирования за защита при бедствия



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

развитието на спорта, отдиха и туризма

Закон за туризма

- приема програма за развитие на туризма.
- определя размер на туристическа такса;
- приема правилник за дейността на консултативния съвет по туризъм в общината.

Закон за физическото възпитание и спорта

- определя общинските спортни обекти и съоръжения, техния статут, условията и реда за предоставянето им за ползване от спортните организации и взема решение за разпореждане със спортни обекти, частна общинска собственост;
- определя спортно-туристическата база, обектите и съоръженията, които се използват от гражданите, упражняващи физическо възпитание и спорт за всички
- приема общински програми за развитие и насърчаване на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

ИЗИСКВАНИЯ на националното законодателство по прозрачно управление

Конституция на Република България

- Гражданите участват в управлението на общината както чрез избраните от тях органи на местно самоуправление, така и непосредствено чрез референдум и общо събрание на населението



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Закон за местното самоуправление и местната администрация

- **Актовете на общинския съвет се разгласяват на населението на общината чрез СМИ, чрез интернет страницата на общината и по друг подходящ начин.**
- **Кметът на общината определя подходящо помещение в сградата на общината, където се съхраняват копия от актовете на общинския съвет от последните 10 години на хартиен носител и се осигурява достъп на желаещите граждани да ги четат на място в рамките на осемчасово работно време във всеки работен ден. На всеки гражданин, желаещ да получи копие от даден акт на общинския съвет, се осигурява възможност.**
- **Гражданите могат да присъстват на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии. Те могат да се изказват, да отправят питания, становища и предложения от компетентността на общинския съвет, кмета или общинската администрация, представляващи обществен интерес, и да получават отговори.**



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

- **Общинският съветник е длъжен да поддържа връзки с избирателите и да ги информира за дейността и решенията на общинския съвет.**
- **Гражданите и юридическите лица могат да внасят писмени предложения и становища в комисиите на общинския съвет**

Закон за нормативните актове

- **Преди внасяне на проект за нормативен акт съставителят на проекта го публикува на интернет страницата си**

Закон за общинските бюджети

- **Проектът и отчетът на бюджета се обсъждат публично, по ред, определен от Общинския съвет**
- **Финансирането на дейностите се извършва от общината в интерес на местната общност и при спазване принципите на законосъобразност, целесъобразност, ефективност, ефикасност и публичност**



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Закон за общинския дълг

Решенията за поемане на общински дълг се приемат след обсъждане на проекта от местната общност

Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор

- Кметовете на общините отговарят за спазване на принципите за добро финансово управление и прозрачност на публичните средства и създаване на законосъобразно и целесъобразно управление

Закон за общинската собственост

- Общинската собственост се управлява в интерес на населението в общината съобразно разпоредбите на закона и с грижата на добър стопанин

Закон за обществените поръчки

- Представители на юридически лица с нестопанска цел и на средствата за масова информация могат да присъстват при отваряне на офертите за възлагане на обществени поръчки.



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Правомощия на ОБС

- Определя политиката за изграждане и развитие на общината във връзка с осъществяването на дейностите за промяна на територията на общината, както и на други дейности, определени със закон;
- Създава постоянни и временни комисии и избира техните членове;
- Одобрява общата численост и структурата на общинската администрация в общината по предложение на кмета на общината;
- Избира и освобождава председателя на Общинския съвет;
- Определя размера на трудовите възнаграждения на кмета на общината в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет по предложение на кмета;



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

- Приема годишния бюджет на общината, осъществява контрол, приема и изменя отчета за изпълнението му;
- Определя размера на местните такси;
- Приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината;
- Приема решения за създаване, преобразуване и прекратяване на търговските дружества с общинско имущество и определя представителите на общината в техните органи;
- Приема решения за ползване на банкови кредити, за предоставяне на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон;



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

- **Приема решения за създаване и одобряване на градоустройствени планове и техни изменения за територията на общината или за части от нея при условията и по реда на Закона за устройство на територията;**
- **Приема стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината;**
- **Определя изисквания за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, които произтичат от екологичните, историческите, социалните и другите особености на населените места, както и от състоянието на инженерната и социалната инфраструктура;**
- **Приема решения за създаване и прекратяване на общински фондации за управлението на дарено имущество;**



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

- Приема решения за участие на общината в сдружения на местните власти в страната и чужбина, както и в други юридически лица с нестопанска цел и определя представителите на общината в тях;
- Създава райони и кметства при условия и по ред, определени със закон;
- Прави предложения за административно – териториални промени, засягащи територията и границите на общината;
- Приема решения за именуване и преименуване на улици, площади, паркове, инженерни съоръжения, вилни зони, курорти и курортни местности и други обекти с общинско значение;
- Приема решения за провеждане на референдуми и общи събрания на населението на общината по въпроси от своята компетентност



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

- **Одобрява символ и печат на общината;**
- **Удостоява с почетно гражданство български и чуждестранни граждани и други;**
- **Приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения;**
- **Приема вътрешен правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация**



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+

Законодателен процес

1

- Предложение

2

- Обсъждане и гласуване
- Подписване от кмета

3

- Контрол от областния управител



ЦЕНТЪР
ЗА РАЗВИТИЕ
НА ЧОВЕШКИТЕ
РЕСУРСИ



Еразъм+



Проект

***„ С поглед в бъдещето - Младежки диалози в Родопите ”
се изпълнява с финансовата подкрепа на Програма „Еразъм +“
на ЕС. Цялата отговорност за съдържанието на документа
се носи от Сдружение „Екосвят Родопи“
и при никакви обстоятелства не може да се приема,
че този документ отразява официалното становище на
Европейската комисия и Националната агенция.***